

Аналіз регуляторного впливу
проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про затвердження Технічного регламенту вибухових матеріалів
промислового призначення”

I. Визначення проблеми

Відповідно до Закону України „Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу” адаптація законодавства України до законодавства ЄС є пріоритетною складовою процесу інтеграції України до Європейського Союзу, що в свою чергу є пріоритетним напрямом української зовнішньої політики. Сфера технічних правил та стандартів, а також захисту прав споживачів згідно з цим Законом і статтею 51 Угоди про партнерство і співробітництво між Україною і Європейськими співтовариствами та їх державами-членами від 14 червня 1994 року визначена однією з пріоритетних сфер адаптації законодавства.

Адаптація законодавства у сфері технічного регулювання здійснюється шляхом впровадження технічних регламентів на основі відповідних директив ЄС. Перелік обов’язкових до розроблення технічних регламентів, у тому числі у сфері технічного регулювання, щорічно затверджується Кабінетом Міністрів України.

На даний час у країнах ЄС основні вимоги щодо розміщення на ринку та нагляду за вибуховими матеріалами промислового призначення врегульовані Директивою 2014/28/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 26 лютого 2014 року.

Така ситуація негативно впливає на вітчизняних виробників вибухових матеріалів промислового призначення, оскільки невідповідність їх продукції вимогам Директиви 2014/28/ЄС робить цю продукцію не конкурентоздатною в країнах ЄС.

На підставі статей 56 та 57 Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом існує нагальна потреба щодо імплементації відповідних положень *acquis* ЄС до законодавства України.

План заходів з імплементації розділу IV «Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею» «Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2016-2019 роки, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 р. № 217-р, включає завдання «Розроблення Технічного регламенту вибухових матеріалів промислового призначення» на виконання пункту 20 плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку системи технічного регулювання на період до 2020 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2015 року №844-р.

Отже, на підставі статті 56 Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом щодо імплементації відповідних положень *acquis* ЄС до

законодавства України, існує нагальна потреба прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Технічного регламенту вибухових матеріалів промислового призначення” (далі – регуляторний акт).

Дія регуляторного акта поширюється на:

всіх суб'єктів господарювання, що виробляють вибухові матеріали промислового призначення;

центральні органи виконавчої влади, які здійснюють функції технічного регулювання у визначених сферах діяльності, переліки яких затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1057;

органи державного ринкового нагляду у визначеній сфері їх відповідальності, перелік яких затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. № 573.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	-	Ні
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання.

II. Цілі державного регулювання

Шляхом державного регулювання пропонується:

адаптувати нормативно-правові акти України до законодавства Європейського Союзу в сфері вибухових матеріалів промислового призначення, усунути технічні бар'єри у торгівлі та спростити доступ вітчизняних вибухових матеріалів промислового призначення на ринок ЄС;

привести у відповідність систему технічного регулювання України щодо вибухових матеріалів промислового призначення вимогам ЄС;

встановити гармонізовані з європейськими суттєві вимоги щодо безпечності до вибухових матеріалів промислового призначення, вимоги до процедури оцінки відповідності, маркування та введення в обіг вибухових матеріалів промислового призначення;

впровадити гармонізовані з європейськими національні стандарти України, відповідність яким надає презумпцію відповідності вибухових матеріалів промислового призначення суттєвим вимогам Технічного регламенту.

Цей проект регуляторного акта має сприяти в цілому розв'язанню проблеми, зазначеної в попередньому розділі АРВ.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Прийняття проекту регуляторного акта</p>	<p>Проект регуляторного акту розроблено на основі акта законодавства Європейського Союзу, а саме Директиви 2014/28/EU про гармонізацію законодавства держав - членів щодо розміщення на ринку та нагляду за вибуховими матеріалами промислового призначення.</p> <p>Зміст, форма та структура проекту регуляторного акта максимально повно і точно відповідає змісту, формі та структурі Директиви 2014/28/EU з урахуванням норм актів законодавства України.</p> <p>Затвердження проекту регуляторного акту дозволить максимально наблизити національне законодавство у сфері технічного регулювання щодо вибухових матеріалів промислового призначення до європейського законодавства в зазначеній сфері.</p> <p>Це, у свою чергу, сприятиме виконанню Україною відповідних зобов'язань в рамках Угоди про асоціацію, і, у перспективі, укладанню Угоди АСАА.</p>
<p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей державного регулювання неможливе.</p> <p>Обрання цього способу унеможливило підписання у перспективі з європейською стороною Угоди АСАА за визначеними пріоритетними секторами промислової продукції, одним з яких є вибухові матеріали промислового призначення.</p> <p>На підставі вищевикладеного можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитись виходячи з інтересів держави та суб'єктів господарювання.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту регуляторного акта	<i>вплив на міжнародну торгівлю</i>	
	усунення технічних бар'єрів у торгівлі та спрощення доступу вітчизняних вибухових матеріалів промислового призначення на ринок ЄС та світовий ринок	не передбачаються
	<i>вплив на позиції України у міжнародних рейтингах та на виконання міжнародних зобов'язань</i>	
	виконання Україною відповідних зобов'язань в рамках Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом	не передбачаються
Залишення існуючої ситуації без змін	<i>вплив на міжнародну торгівлю</i>	
	не передбачаються	не передбачаються
	<i>вплив на позиції України у міжнародних рейтингах та на виконання міжнародних зобов'язань</i>	
	не передбачаються	не виконання Україною відповідних зобов'язань в рамках Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі Середні	Малі Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	26*	0	26
Питома вага групи у загальній кількості, відсотки	100%	0%	100%

* Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання наведено згідно з переліком суб'єктів господарювання, які мають ліцензію на провадження господарської діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту регуляторного акта	<i>вплив на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання</i>	
	підвищення рівня конкурентоспроможності вибухових матеріалів промислового призначення на внутрішньому та зовнішньому ринках	не передбачаються
Залишення існуючої ситуації без змін	<i>вплив на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання</i>	
	не передбачаються	не передбачаються

Витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на отримання декларацій про відповідність	22 000 грн 00 коп	22 000 грн 00 коп
2	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	26	26
3	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 1 x рядок 2), гривень	572 000 грн 00 коп	572 000 грн 00 коп

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання декларацій про відповідність	2200x10= 22 000 грн 00 коп, де 2200 грн – вартість отримання декларації; 10 – орієнтовна кількість найменувань ВМ)	0 грн 00 коп	22 000 грн 00 коп

Внаслідок дії регуляторного акта суб'єкти господарювання великого та середнього підприємства не несуть додаткових витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Прийняття проекту регуляторного акта	572 000 грн 00 коп
Залишення існуючої ситуації без змін	0 грн 00 коп

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту регуляторного акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (відсутність регулювання)	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту регуляторного акта	3	Не передбачаються	1 місце альтернативи у рейтингу, так як кількість вигод більша за кількість витрат
Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачаються	1	2 місце альтернативи у рейтингу, так як вигод та витрат не передбачається
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття проекту регуляторного акта	Затвердження проекту регуляторного акта дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання.		X
Залишення існуючої ситуації без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе.		X

На сьогоднішній день відсутній інший альтернативний спосіб досягнення поставленої цілі, окрім прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Технічного регламенту вибухових матеріалів промислового призначення”

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв’язання визначеної проблеми є: для органів влади – прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Технічного регламенту вибухових матеріалів промислового призначення”; для суб’єктів господарювання – фактична реалізація його положень.

Для впровадження в дію цього регуляторного акта центральні органи виконавчої влади (далі – ЦОВВ) повинні здійснити наступні заходи:

погодження проекту регуляторного акта в центральних органах виконавчої влади;

прийняття погодженого проекту регуляторного акту Кабінетом Міністрів України;

офіційне оприлюднення прийнятого Кабінетом Міністрів України регуляторного акту, відповідно до Конституції України та інших законодавчих актів.

Окрім цього планом заходів із застосування Технічного регламенту вибухових матеріалів промислового призначення передбачено:

формування та опублікування переліку національних стандартів, відповідність яким надає презумпцію відповідності вибухових матеріалів промислового призначення суттєвим вимогам регуляторного акту;

призначення органів з оцінки відповідності для проведення оцінки відповідності вибухових матеріалів вимогам регуляторного акту та опублікування переліку таких органів.

Регуляторний акт набирає чинності відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

Для забезпечення інформування суб’єктів господарювання про вимоги регуляторного акта, необхідно здійснити його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Для реалізації вимог регуляторного акту суб’єктам господарювання необхідно здійснити наступне:

отримати первинну інформацію про вимоги регулювання;

реалізувати виконання вимог регулювання шляхом видання відповідних наказів та розпоряджень в межах підприємства.

Прийняття регуляторного акта дасть змогу максимально наблизити національне законодавство у сфері технічного регулювання щодо вибухових матеріалів промислового призначення до європейського законодавства в зазначеній сфері. Це, у свою чергу, сприятиме виконанню Україною

відповідних зобов'язань в рамках Угоди про асоціацію, і, у перспективі, укладанню Угоди АСАА.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становить 0%, що не перевищує 10%, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не виконується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавство після його офіційного оприлюднення.

Строк дії акта є необмеженим у часі до прийняття нового законодавчого акту вищою юридичної сили або втрати ним чинності.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі статистичні показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і цільових фондів – не передбачено;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта (регуляторний акт призводить до додаткових витрат, пов'язаних із проведенням сертифікацією продукції, що в подальшому компенсується фінансовими вигодами за рахунок можливості розширення кола споживачів);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта буде високий, оскільки він буде оприлюднений на офіційному сайті профільного ЦОВВ, сайті Верховної Ради України та в друкованих засобах масової інформації.

Реалізація акта не впливає на розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і держаних цільових фондів.

Прогнозні значення показників результативності цього регуляторного акта на даному етапі визначити неможливо, але загальне прагнення України до

інтеграції з ЄС потребує зближення законодавства України із законодавством ЄС, зокрема прийняття зазначеного регуляторного акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після дня набрання чинності цим проектом шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності даним регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом на основі статистичних даних Державною службою України з питань праці.

**Голова Державної служби
України з питань праці**

Р. Чернега

_____ 2017 року