

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту наказу Міністерства соціальної політики України**  
**„Про затвердження Мінімальних вимог з охорони праці на тимчасових або**  
**мобільних будівельних майданчиках”**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Мінімальних вимог з охорони праці на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках” (далі – проект акта) розроблено на реалізацію пункту 395 Плану заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014-2017 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 року № 847-р.

У європейському законодавстві питання охорони праці у будівництві врегульовані Директивою 92/57/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 червня 1992 року стосовно Мінімальних вимог щодо безпеки та захисту здоров'я на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках (восьма окрема Директива у значенні частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС).

Національне законодавство, яке регламентує вимоги з охорони праці у будівництві, складається із Закону України „Про охорону праці” та ряду нормативно-правових актів з охорони праці, прийнятих з метою його реалізації.

Національне законодавство у сфері охорони праці в цілому відповідає міжнародним та європейським нормам. Однак у ньому:

- не враховано вимоги Директиви щодо призначення і визначення обов'язків таких фізичних або юридичних осіб: замовник; керівник будівництва; координатор з питань охорони праці на стадії проектування будівництва; координатор з питань охорони праці на стадії будівництва;

- не передбачено норми, що регламентували б участь у будівництві та охорону праці осіб, які забезпечують себе працею за власною ініціативою і не є роботодавцями, ні найманими працівниками, а також питання охорони праці роботодавців, що особисто беруть участь у будівництві.

В українському законодавстві відсутній комплексний нормативно-правовий акт, який регулював би відносини охорони праці у будівництві.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою розроблення проекту акта є імплементація положень Директиви 92/57/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 червня 1992 року стосовно Мінімальних вимог щодо безпеки та захисту здоров'я на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках (восьма окрема Директива у значенні частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС).

Досягнення мети передбачається шляхом затвердження Мінімальних вимог з охорони праці на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках.

### **3. Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють цю сферу є: Кодекс законів про працю України, Закон України „Про охорону праці”, Технічний регламент знаків безпеки і захисту здоров’я працівників, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2009 року, ДБН А.3.2-2-2009 „Система стандартів безпеки праці. Охорона праці і промислова безпека у будівництві” (НПАОП 45.2-7.02-12), Загальні вимоги стосовно забезпечення роботодавцями охорони праці працівників, затверджені наказом Міністерства надзвичайних ситуацій від 25 січня 2012 року № 67, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 14 лютого 2012 року за № 226/20539, Правила будови і безпечної експлуатації вантажопідіймальних кранів, затверджені наказом Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 18 червня 2007 року № 132, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09 липня 2007 року за № 784/14051, Правила охорони праці під час виконання робіт на висоті, затверджені наказом Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 27.04.2007 № 62, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 червня 2007 року за № 573/13840, Правила охорони праці під час роботи з інструментом та пристроями, затверджені наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 19 грудня 2013 року № 966, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 лютого 2014 року за № 327/25104.

Реалізація цього проекту акта не передбачає внесення змін до чинних актів або визнання актів такими, що втратили чинність.

### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту акта не потребуватиме додаткових фінансових та інших витрат із загального фонду державного бюджету.

### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерство охорони здоров’я України, Державною службою України з питань праці, Фондом соціального страхування України, Державною інспекцією ядерного регулювання України, Державною регуляторною службою України та підлягає державній реєстрації у Міністерстві юстиції України.

### **6. Регіональний аспект**

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

### **7. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. У зв’язку з цим, його громадська

антикорупційна експертиза не проводилась.

#### **8. Громадське обговорення**

Проект акта розміщено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці ([www.dsp.gov.ua](http://www.dsp.gov.ua)).

#### **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження із Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження із всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їх спілками.

#### **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект акта є регуляторним.

#### **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту акта не впливатиме на ринок праці.

#### **11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту акта сприятиме поліпшенню охорони праці, а також запобіганню нещасним випадкам і травматизму, що виникають внаслідок виробничої діяльності на будівництві. Економічна ефективність полягатиме у зменшенні витрат, пов'язаних з відшкодуванням шкоди, обумовленої зазначеними причинами.

**Перший заступник Міністра  
соціальної політики**

**Ольга Крентовська**

\_\_\_\_\_ 2017 р.