

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства соціальної політики України
«Про затвердження Правил охорони праці в архівних установах»

1. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Правил охорони праці в архівних установах» (далі – проект акта) розроблено на реалізацію статті 28 Закону України «Про охорону праці».

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у необхідності введення нових Правил взамін «Правил охорони праці в архівних установах», затверджених наказом Держнаглядохоронпраці від 01.02.2005 № 22, які втратили свою актуальність.

Попередні правила не охоплювали нові технологічні процеси, умови праці працівників в архівних установах і не відповідали сучасним вимогам щодо створення безпечних і нешкідливих умов праці на відповідних робочих місцях.

Наразі в архівних установах за результатами атестації робочих місць майже 14 % від загальної чисельності працівників, працюють в умовах, що не відповідають санітарно-гігієнічним нормам.

Моніторинг технічного стану приміщень будівель, інженерних мереж, обстеження санітарно-гігієнічного стану архівосховищ засвідчує наявність підвищеної вологості та ураження стін архівосховищ міксоміцетами (грибком). Частина будівель архівних установ знаходиться в аварійному стані або потребує капітального ремонту.

За результатами моніторингу технічного стану архівних установ не працюють (потребують заміни або реконструкції) системи кондиціонування і вентиляції повітря архівосховища 18 держархівів. Із 459 архівосховищ система кондиціонування працює лише у 172 (37 % від їх необхідної кількості).

Проведені дослідження мікробіологічного стану повітря архівосховищ та документів засвідчують про наявність архівних документів, уражених грибком, що становить загрозу для працівників архівних установ і може призвести до професійних захворювань.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки пов'язана безпосередньо з охороною життя та здоров'я працівників, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання.

Положення, викладені в проекті акта, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами архівних установ.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про охорону праці» державна політика в галузі охорони праці спрямована на створення належних, безпечних і здорових умов праці, запобігання нещасним випадкам та професійним захворюванням.

Отже, регулювання відносин у сфері охорони праці в архівних установах належить безпосередньо до компетенції відповідних органів держави.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	–	+
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання,	+	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	–	–

II. Цілі державного регулювання

Проект наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Правил охорони праці в архівних установах» (далі – проект наказу) спрямований на врегулювання відносин у сфері охорони праці під час виконання робіт в архівних установах.

Проект акта належить до сфери здоров'я і безпеки праці. Напрямок врегулювання виявлених протиріч з урахуванням вимог чинного законодавства України полягає в прийнятті запропонованого проекту акта.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розробки проекту наказу було розглянуто такі альтернативні способи досягнення встановлених цілей:

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1</i> Залишення нормативно-правового акта без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених у розділі 1 цілей неможливе. Чинна редакція Правил охорони праці в архівних установах не відповідає чинному законодавству.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту наказу	Прийняття проекту наказу «Про затвердження Правил охорони праці в архівних установах» є найбільш обґрунтованим та ефективним способом досягнення поставлених у розділі 1 цілей, та дозволить врегулювати відносини в сфері охорони праці під час виконання архівних робіт.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Оцінка впливу на інтереси держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Додаткових витрат не потребує.
Альтернатива 2	Високі	Додаткових витрат не потребує

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	38	2561	-	2599
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	2	98	-	100%

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0 грн.	0 грн.
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0 грн.	0 грн.
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0 грн.	0 грн.
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0 грн.	0 грн.
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0 грн.	0 грн.
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0 грн.	0 грн.
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0 грн.	0 грн.
8	Інше (уточнити), гривень	0 грн.	0 грн.
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0 грн.	0 грн.
10	Кількість суб'єктів господарювання великого, середнього та малого підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць*	2599**	2599
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого, середнього та малого підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0 грн.	0 грн.

* статистика стосовно розподілу на суб'єктів господарювання малого, середнього чи великого підприємства не ведеться та не вимагається
** згідно зі статистичними даними звіту за формою 207 Мережа архівних установ за 2016 рік

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат		У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо		0 грн.	0 грн.	0 грн.
Вид витрат		Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)		0 грн.		0 грн.
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0 грн.	0 грн.	0 грн.	0 грн.

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	0 грн.	0 грн.	0 грн.	0 грн.

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0 грн.	0 грн.	0 грн.	0 грн.

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0 грн.	0 грн.	0 грн.

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0 грн.	0 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту наказу	4	Цілі прийняття цього регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою, що дозволить врегулювати відносини в сфері охорони праці

		працівників архівних установ
Збереження чинного регулювання	1	У разі залишення ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення визначених цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту наказу	Вигоди для держави передбачаються в удосконаленні нормативно-правової бази з охорони праці. Вигоди для суб'єктів господарювання полягають у зниженні професійної захворюваності та створенні нешкідливих та безпечних умов праці для працівників архівних установ	Витрати для держави пов'язані з контролем за виконанням регуляторного акта. Витрати для суб'єктів господарювання часові, пов'язані з вивченням вимог прийнятого регуляторного акта та дотримання цих вимог	1 місце рейтингу Кількість вигод більша за кількість витрат
Збереження чинного регулювання	Вигоди для держави та суб'єктів господарювання не передбачаються	1	2 місце рейтингу Кількість витрат перевищує кількість вигод

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття проекту наказу	Прийняття проекту наказу є найбільш обґрунтованим та ефективним способом досягнення поставлених цілей	X
Збереження чинного регулювання	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе. Чинна редакція Правил охорони праці в архівних установах не відповідає чинному законодавству.	X

Альтернативи прийняття проекту наказу „Про затвердження Правил охорони праці в архівних установах” немає.

Для впровадження цього проекту наказу необхідно забезпечити інформування громадськості про його вимоги шляхом його розміщення на офіційному сайті Державної служби України з питань праці.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту наказу та фактична реалізація його положень.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Впровадження проекту наказу дасть можливість виконати доручення, привести у відповідність чинному законодавству застарілі нормативно-правові акти з охорони праці, що в свою чергу удосконалить законодавство про охорону праці.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Проект наказу стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

Сфера регулювання	Вигоди	Витрати
Держава	Удосконалення законодавства про охорону праці	Додаткові витрати державного та місцевих бюджетів, пов'язані із запровадженням наведеного проекту наказу, відсутні.
Суб'єкти господарювання	Вигоди для суб'єктів господарювання полягають у зниженні професійної захворюваності та створенні нешкідливих та безпечних умов праці для працівників архівних установ під час виконання архівних робіт	Витрати для суб'єктів господарювання часові, пов'язані з вивченням вимог прийнятого регуляторного акта та дотримання цих вимог

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Срок дії регуляторного акта необмежений.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта	Дія проекту наказу поширюється на 2599 суб'єктів господарювання
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами	Незначні

господарювання та/або громадянами, пов'язані з виконання вимог акта	
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або громадян	Середній. Проект розміщено для оприлюднення на офіційному сайті Державної служби України з питань праці
Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів	Не прогнозується.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності проекту наказу буде здійснюватись шляхом проведення базового, повторного та періодичних відстежень його результативності.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності проекту регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності.

Повторне відстеження результативності проекту акта буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності проекту акта будуть здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом нагляду в промисловості і на об'єктах підвищеної небезпеки Держпраці.

**Голова Державної служби
України з питань праці**

Р. Чернега

_____ 2017