

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці під час експлуатації об'єктів циклічно-поточної технології відкритих гірничих робіт ”

I. Визначення проблеми

На сьогоднішній день в Україні спостерігається високий рівень смертельного і загального травматизму під час експлуатації об'єктів циклічно-поточної технології (далі – ЦПТ) відкритих гірничих робіт. Так, згідно зі статистичними даними Держпраці, у 2014 році у даній галузі було травмовано 220 осіб (у т.ч. 12 смертельно), у 2015 році – 207 осіб (у т.ч. 16 смертельно), за 9 місяців 2016 року – 144 особи (у т.ч. 17 смертельно). Тобто спостерігається тенденція до збільшення кількості випадків виробничого травматизму саме зі смертельними наслідками.

Значною мірою причиною виникнення проблеми є використання застарілих нормативно-правових актів з охорони праці, що встановлюють вимоги безпеки під час експлуатації об'єктів ЦПТ відкритих гірничих робіт, а саме Правил безпеки при проектуванні та експлуатації об'єктів циклічно-поточної технології відкритих гірничих робіт, затверджених наказом Державного комітету України по нагляду за охороною праці від 22 травня 1997 року № 145 (далі – НПАОП 0.00-1.32-97).

Необхідність перегляду зазначеного нормативно-правового акта з охорони праці обумовлена тим, що відповідно до вимог статті 28 Закону України „Про охорону праці” нормативно-правові акти з охорони праці переглядаються в міру впровадження досягнень науки і техніки, що сприяють поліпшенню безпеки, гігієни праці та виробничого середовища, але не рідше одного разу на десять років.

Проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці під час експлуатації об'єктів циклічно-поточної технології відкритих гірничих робіт” (далі – проект регуляторного акта) розроблено Державною службою України з питань праці відповідно до вимог статті 28 Закону України „Про охорону праці” та пунктів 8 та 10 Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 року № 423 з метою правового регулювання та забезпечення поліпшення безпеки під час експлуатації об'єктів ЦПТ відкритих гірничих робіт.

Проект акта розробляється з метою правового врегулювання сфери безпеки при експлуатації об'єктів ЦПТ відкритих гірничих робіт за результатами діяльності робочої групи при Держпраці з перегляду та вдосконалення нормативно-правових актів з питань державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про працю, охорону та гігієну праці, а також удосконалення законодавства у цих сферах, створеної на виконання доручення Прем'єр-міністра України А. Яценюка від 17.04.2015 № 14335/1/1-15.

Розроблення проекту регуляторного акта відбувається шляхом перегляду діючого НПАОП 0.00-1.32-97.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	-	Ні
Держава	-	Ні
Суб'єкти господарювання	Так	-

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки пов'язана безпосередньо з охороною життя та здоров'я працівників, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання. Положення, що викладені в проекті регуляторного акта, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватись локальними актами суб'єктів господарювання.

II. Цілі державного регулювання

Шляхом державного регулювання пропонується:

приведення положень та вимог чинного законодавства України з охорони праці, у відповідність до положень міжнародних договорів і угод, стандартів Європейського Союзу та сучасного стану науки і техніки, досягнутому у сфері охорони праці та відповідних галузях промислової діяльності;

встановлення вимог безпеки під час виконання робіт на дробарно-перевантажувальних та приймальних пунктах ділянок ЦПТ та вимог до: конвеєрного транспорту; електропостачання та електрообладнання трактів ЦПТ; знепилювання та провітрювання підземних ділянок конвеєрного тракту; протипожежного захисту; транспортування (спуску-підйому) людей та вантажів; систем автоматизованого управління обладнанням ЦПТ;

забезпечення безпечної експлуатації об'єктів ЦПТ відкритих гірничих робіт для сучасних умов з цих питань;

регулювання відносини у сфері охорони праці;

виконання вимог статті 28 Закону України „Про охорону праці” щодо перегляду нормативно-правових актів з охорони праці не рідше одного разу на десять років.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Прийняття проекту регуляторного акта	Затвердження проекту регуляторного акта дозволить досягти зазначених цілей державного

	регулювання, а саме встановити вимоги безпеки на дробарко перевантажувальних та приймальних пунктах ділянок ЦПТ та вимог до: конвеєрного транспорту; електропостачання та електрообладнання трактів ЦПТ; знепилювання та провітрювання підземних ділянок конвеєрного тракту; протипожежного захисту; транспортування (спуску-підйому) людей та вантажів; систем автоматизованого управління обладнанням ЦПТ.
Залишення існуючої ситуації без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей державного регулювання неможливе. У разі неприйняття наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці під час експлуатації об'єктів циклічно-потокової технології відкритих гірничих робіт” чинним залишається діючий на даний час НПАОП 0.00-1.32-97, який не враховує досягнень науки і техніки, що сприяють поліпшенню безпечної експлуатації об'єктів ЦПТ відкритих гірничих робіт. Отже, запровадження такої альтернативи недоцільне і порушуватиме чинне законодавство України.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі Середні	Малі Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1468	0	1468
Питома вага групи загальній кількості, відсотки	100%	0%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту регуляторного акта	<i>вплив на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання</i>	
	Підвищення продуктивності та конкурентоспроможності за рахунок підвищення безпеки та зменшення рівню травматизму	не передбачаються
	<i>вплив на інновації та розвиток</i>	
	Підвищення рівня безпеки сприятиме розвитку підприємства	не передбачаються
Залишення існуючої ситуації без змін	<i>вплив на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання</i>	
	не передбачаються	не передбачаються
	<i>вплив на інновації та розвиток</i>	
	не передбачаються	не передбачаються

Витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання друкованого видання регуляторного акта, гривень	3000 грн 00 коп	3000 грн 00 коп
2	Витрати на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання ¹⁾ , гривень	8 400 грн 00 коп	8 400 грн 00 коп
3	Витрати на процедури організації виконання вимог регулювання ²⁾ , гривень	112 грн 00 коп	112 грн 00 коп
4	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3), гривень	11 512 грн 00 коп	11 512 грн 00 коп
5	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1 468	1 468
6	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 x рядок 5), гривень	16 899 616 грн 00 коп	16 899 616 грн 00 коп

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання друкованого видання регуляторного акта, гривень	20шт X 150 грн = 3000 грн 00 коп, де 20 шт – необхідна кількість примірників друкованого видання регуляторного акта; 150 грн – вартість одного примірника	0 грн 00 коп	3000 грн 00 коп
Витрати на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання ¹⁾ , гривень	8 400 грн 00 коп	0 грн 00 коп	8 400 грн 00 коп
Витрати на процедури організації виконання вимог регулювання ²⁾ , гривень	112 грн 00 коп	0 грн 00 коп	112 грн 00 коп

¹⁾ Розрахунок витрат на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання

Розрахунок часу, необхідного на процедуру отримання первинної інформації про вимоги регулювання

1	Кількість слів у тексті регуляторного акта	8 625 слів
2	Середня швидкість читання	120 слів/хв..
	Час, необхідний на процедуру отримання первинної інформації про вимоги регулювання	8 625/120≈ 72 хв. ≈ 1 год

Середня зарплата за місяць по Україні за даними Державної служби статистики України становить 4 920 грн.

Середня кількість робочих днів в місяць – 22 дні

Середня тривалість робочого дня – 8 годин.

Середня зарплата за одну годину : 4920/22/8≈28 грн 00 коп

Витрати на процедуру отримання первинної інформації про вимоги регулювання (на одну особу):

1годин X 28 грн = 28 грн 00 коп

Середня чисельність осіб, які повинні отримати первинну інформацію про вимоги регулювання – 300 осіб.

Витрати на процедуру отримання первинної інформації про вимоги регулювання (в цілому по підприємству)

$$28 \text{ грн} \times 300 \text{ осіб} = 8\,400 \text{ грн } 00 \text{ коп}$$

2) Витрати на процедури організації виконання вимог регулювання

$$4 \text{ год} \times 28 \text{ грн } 00 \text{ коп} = 112 \text{ грн } 00 \text{ коп}$$

де 4 години – середня витрата часу на розроблення та впровадження внутрішніх процедур на впровадження вимог регулювання;

$$28 \text{ грн } 00 \text{ коп} – \text{ середня зарплата за одну годину.}$$

Внаслідок дії регуляторного акта суб'єкти господарювання великого та середнього підприємництва не несуть додаткових витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо у зв'язку з тим, що зміни внесені до регуляторного акту у порівнянні з попереднім НПА ОП 0.00-1.32-97 стосуються лише вимог безпеки і не потребують закупівлі нового обладнання. Додаткових дозвільних процедур регуляторним актом також не передбачено.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Прийняття проекту регуляторного акта	16 899 616 грн 00 коп (Сумарні витрати всіх суб'єктів господарювання)
Залишення існуючої ситуації без змін	0 грн 00 коп

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту регуляторного акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
Залишення існуючої ситуації без змін	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту регуляторного акта	2	Не передбачаються	1 місце альтернативи у рейтингу, так як кількість вигод більша за кількість витрат
Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачаються	Не передбачаються	2 місце альтернативи у рейтингу, так як вигод та витрат не передбачається
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття проекту регуляторного акта	Затвердження проекту регуляторного акта дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання, а саме встановити вимоги безпеки під час виконання робіт на дробарно-перевантажувальних та приймальних пунктах ділянок ЦПТ та вимоги до: конвеєрного транспорту; електропостачання та електрообладнання трактів ЦПТ; пилопридушення та провітрювання підземних ділянок конвеєрного тракту; протипожежного захисту; транспортування (спуску-підйому) людей та вантажів; систем автоматизованого управління обладнанням ЦПТ.		X
Залишення існуючої ситуації без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе. У разі неприйняття наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці під час експлуатації об'єктів циклічно-поточної технології відкритих гірничих робіт” чинним залишається діючий на даний час НПАОП 0.00-1.32-97, який не		X

	враховує досягнень науки і техніки, що сприяють поліпшенню безпеки при проектуванні та експлуатації об'єктів циклічно-поточної технології відкритих гірничих робіт. Отже, запровадження такої альтернативи недоцільне і порушуватиме чинне законодавство України.	
--	---	--

Міністерство соціальної політики України вважає, що на сьогоднішній день відсутній інший оптимальний альтернативний спосіб досягнення поставленої цілі, окрім прийняття проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці під час експлуатації об'єктів циклічно-поточної технології відкритих гірничих робіт”.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є: для органів влади – прийняття наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці під час експлуатації об'єктів циклічно-поточної технології відкритих гірничих робіт”; для суб'єктів господарювання – фактична реалізація його положень.

Для впровадження в дію цього регуляторного акта центральні органи виконавчої влади (далі – ЦОВВ) повинні здійснити наступні заходи:

- погодження проекту регуляторного акта в ЦОВВ;
- подання погодженого проекту регуляторного акту на державну реєстрацію до Мініюсту;
- занесення регуляторного акту до Державного реєстру нормативно-правових актів за датою підписання наказу про його державну реєстрацію та до Єдиного державного реєстру;
- опублікування регуляторного акту в бюлетені „Офіційний вісник України”.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Для забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта, необхідно здійснити його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Для реалізації вимог регуляторного акту суб'єктам господарювання необхідно здійснити наступне:

- отримати первинну інформацію про вимоги регулювання;
- реалізувати виконання вимоги регулювання шляхом видання відповідних наказів та розпоряджень в межах підприємства.

Виконання суб'єктам господарювання вимог регуляторного акта дозволить знизити показники травматизму та більш безпечно провадити діяльність під час виконання робіт на дробарно-перевантажувальних та приймальних пунктах ділянок ЦПТ відкритих гірничих робіт та встановить вимоги до: конвеєрного транспорту; електропостачання та електрообладнання трактів ЦПТ відкритих гірничих робіт; знепилювання та провітрювання підземних ділянок конвеєрного тракту; протипожежного захисту; транспортування (спуску-підйому) людей та вантажів; систем автоматизованого управління обладнанням ЦПТ відкритих гірничих робіт.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України, тому розрахунок витрат згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу не виконується.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становить 0%, що не перевищує 10%, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу, не виконується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений у часі.

Цей акт розрахований на довгострокову дію і набирає чинності з дня, наступного за днем його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі статистичні кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та підлягають контролю:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта: всі суб'єкти господарювання, які використовують ЦПТ відкритих гірничих робіт;

кількість випадків виробничого травматизму в даній галузі (загального та зі смертельними наслідками);

кількість порушень нормативних актів з охорони праці;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акту буде високий, оскільки він буде оприлюднений на офіційному сайті профільного ЦОВВ та в друкованих засобах масової інформації.

Прогнозується зменшення кількості порушень нормативних актів з охорони праці і, як наслідок, зменшення кількості випадків виробничого травматизму в галузі.

Реалізація акту не впливає на розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і держаних цільових фондів.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюється після дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акту, шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності даним регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься статистичним методом на основі статистичних даних.

**Перший заступник Міністра
соціальної політики України**

Ольга Крентовська

_____ **2017 року**