

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Змін до Правил охорони праці під час розробки родовищ корисних копалин відкритим способом”

I. Визначення проблеми

На сьогоднішній день в Україні спостерігається високий рівень смертельного і загального травматизму під час розробки родовищ корисних копалин відкритим способом. Так, згідно зі статистичними даними Держпраці, у 2014 році у даній галузі було травмовано 220 осіб (у т.ч. 12 смертельно), у 2015 році – 207 осіб (у т.ч. 16 смертельно), за 9 місяців 2016 року – 144 особи (у т.ч. 17 смертельно). Тобто спостерігається тенденція до збільшення кількості випадків виробничого травматизму саме зі смертельними наслідками.

Значною мірою причиною виникнення проблеми є невідповідність Правил охорони праці під час розробки родовищ корисних копалин відкритим способом, затверджених наказом Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 18 березня 2010 року № 61, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 3 червня 2010 року за № 356/17651 (далі – регуляторний акт), сучасним вимогам щодо безпеки працюючих у даній галузі.

Зазначену проблему можливо вирішити шляхом внесення відповідних змін до діючого нормативно-правового акту.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	-	Ні
Держава	-	Ні
Суб'єкти господарювання	Так	-

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки пов'язана безпосередньо з охороною життя та здоров'я працівників, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання. Положення, викладені в проекті нової редакції регуляторного акта, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватись локальними актами суб'єктів господарювання.

II. Цілі державного регулювання

Шляхом державного регулювання пропонується:

усунути недоліки чинної редакції регуляторного акту, що знижують ефективність заходів щодо запобігання аваріям та нещасним випадкам на

підприємствах галузі;

встановити вимоги з охорони праці під час розробки родовищ корисних копалин відкритим способом;

врегулювати відносини у сфері охорони праці.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Затвердження змін до регуляторного акта	Внесення змін до регуляторного акта дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання.
Залишення існуючої ситуації без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей державного регулювання неможливе.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі Середні	Малі Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1468	0	1468
Питома вага групи у загальній кількості, відсотки	100%	0%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Затвердження змін до регуляторного акта	<i>вплив на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання</i> Підвищення продуктивності та конкурентоспроможності за рахунок підвищення безпеки та зменшення рівню травматизму	не передбачаються
	<i>вплив на інновації та розвиток</i>	

Залишення існуючої ситуації без змін	Підвищення рівня безпеки сприятиме розвитку підприємства	не передбачаються
	<i>вплив на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання</i>	
	не передбачаються	не передбачаються
	<i>вплив на інновації та розвиток</i>	
	не передбачаються	не передбачаються

Витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання друкованого видання регуляторного акта, гривень	3000 грн 00 коп	3000 грн 00 коп
2	Витрати на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, гривень	29 400 грн 00 коп	29 400 грн 00 коп
3	Витрати на процедури організації виконання вимог регулювання, гривень	112 грн 00 коп	112 грн 00 коп
4	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3), гривень	32 512 грн 00 коп	32 512 грн 00 коп
5	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1 468	1 468
6	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 x рядок 5), гривень	47 727 616 грн 00 коп	47 727 616 грн 00 коп

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання друкованого видання регуляторного акта, гривень	20шт X 150 грн = 3000 грн 00 коп, де 20 шт – необхідна кількість примірників друкованого видання регуляторного акта; 150 грн – вартість одного примірника	0 грн 00 коп	3000 грн 00 коп
Витрати на	29 400 грн 00 коп	0 грн 00 коп	29 400 грн 00 коп

процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання ¹⁾ , гривень			
Витрати на процедури організації виконання вимог регулювання ²⁾ , гривень	112 грн 00 коп	0 грн 00 коп	112 грн 00 коп

¹⁾ Розрахунок витрат на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання

Розрахунок часу, необхідного на процедуру отримання первинної інформації про вимоги регулювання

1	Кількість слів у тексті регуляторного акта	≈25 730 слів
2	Середня швидкість читання	120 слів/хв
	Час, необхідний на процедуру отримання первинної інформації про вимоги регулювання	25 730/120≈ 215 хв ≈ 3,5 год

Середня зарплата за місяць по Україні за даними Державної служби статистики України становить 4 920 грн.

Середня кількість робочих днів в місяць – 22 дні

Середня тривалість робочого дня – 8 годин.

Середня зарплата за одну годину : $4920/22/8 \approx 28$ грн 00 коп

Витрати на процедуру отримання первинної інформації про вимоги регулювання (на одну особу):

$$3,5 \text{ години} \times 28 \text{ грн} = 98 \text{ грн } 00 \text{ коп}$$

Середня чисельність осіб, які повинні отримати первинну інформацію про вимоги регулювання – 300 осіб.

Витрати на процедуру отримання первинної інформації про вимоги регулювання (в цілому по підприємству)

$$98 \text{ грн} \times 300 \text{ осіб} = 29\,400 \text{ грн } 00 \text{ коп}$$

²⁾ Витрати на процедури організації виконання вимог регулювання

$$4 \text{ год} \times 28 \text{ грн } 00 \text{ коп} = 112 \text{ грн } 00 \text{ коп},$$

де 4 години – середня витрата часу на розроблення та впровадження внутрішніх процедур на впровадження вимог регулювання;

28 грн 00 коп – середня зарплата за одну годину.

Внаслідок внесення змін до регуляторного акта суб'єкти господарювання великого та середнього підприємництва не несуть додаткових витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо у зв'язку з тим, що зміни внесені до регуляторного акту стосуються лише вимог безпеки і не потребують закупівлі нового обладнання. Додаткових дозвільних процедур регуляторним актом також не передбачено.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Затвердження змін до регуляторного акта	47 727 616 грн 00 коп (Сумарні витрати всіх суб'єктів господарювання)
Залишення існуючої ситуації без змін (відсутність регулювання)	0 грн 00 коп

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Затвердження змін до регуляторного акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
Залишення існуючої ситуації без змін	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Затвердження змін до регуляторного акта	2	Не передбачаються	1 місце альтернативи у рейтингу, так як кількість вигод більша за кількість витрат
Залишення існуючої ситуації	Не передбачаються	1	2 місце альтернативи у рейтингу, так як вигод та

без змін		витрат не передбачається
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Затвердження змін до регуляторного акта	Внесення змін до чинного регуляторного акта дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання.	X
Залишення існуючої ситуації без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе.	X

Міністерство соціальної політики України вважає, що на сьогоднішній день відсутній інший оптимальний альтернативний спосіб досягнення поставленої цілі, окрім прийняття регуляторного акта.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є: для органів влади – прийняття регуляторного акта; для суб'єктів господарювання – фактична реалізація його положень.

Для впровадження в дію прийнятих змін центральні органи виконавчої влади (далі – ЦОВВ) повинні здійснити наступні заходи:

погодження проекту регуляторного акта в центральних органах виконавчої влади;

подання погодженого регуляторного акта на державну реєстрацію до Мінюсту;

опублікування затверджених змін до регуляторного акту в бюлетені «Офіційний вісник України».

Для забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта, необхідно здійснити його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Для реалізації вимог регуляторного акту суб'єктам господарювання необхідно здійснити наступне:

отримати первинну інформацію про вимоги регулювання;

реалізувати виконання вимоги регулювання шляхом видання відповідних наказів та розпоряджень в межах підприємства.

Виконання суб'єктами господарювання вимог Правил охорони праці під час розробки родовищ корисних копалин відкритим способом зі змінами дозволить знизити показники травматизму та більш безпечно провадити діяльність під час виконання даного виду робіт.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта зі змінами, тобто їх реалізація не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України, тому розрахунок витрат згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу не виконується.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становить 0%, що не перевищує 10%, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу, не виконується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін набрання чинності змін до регуляторного акту – відповідно до законодавства після їх офіційного оприлюднення.

Строк дії акта є необмеженим у часі до прийняття нового законодавчого акту вищою юридичною силою або втрати ним чинності.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі статистичні кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та підлягають контролю:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта;

кількість випадків виробничого травматизму в даній галузі (загальна та зі смертельними наслідками);

кількість порушень нормативних актів з охорони праці;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акту буде високим, оскільки він буде оприлюднений на офіційному сайті профільного ЦОВВ та в друкованих засобах масової інформації.

Прогнозується зменшення кількості випадків порушень нормативних актів з охорони праці і, як наслідок, зменшення виробничого травматизму в галузі.

Реалізація акта не впливає на розмір надходжень до держаного та місцевого бюджетів і держаних цільових фондів.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється після дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта, шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності даним регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом на основі статистичних даних Державною службою України з питань праці.

**Перший заступник Міністра
соціальної політики України**

Ольга Крентовська

_____ 2017 року