

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства соціальної політики України
„Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів з охорони праці”

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів з охорони праці” (далі – проект акта) розроблено Державною службою України з питань праці.

Законом України „Про адміністративні послуги” визначено, що адміністративна послуга – результат здійснення владних повноважень суб’єктом надання адміністративних послуг за заявкою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов’язків такої особи відповідно до цього Закону.

У розумінні зазначеного Закону реєстрація (перереєстрація) має ознаки адміністративної послуги. Відповідно до статті 5 Закону України „Про адміністративні послуги” виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються згідно з переліком та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги підстави для одержання адміністративної послуги; суб’єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги; платність або безоплатність надання адміністративної послуги; граничний строк надання адміністративної послуги; перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Тобто, необхідність реєстрації (перереєстрації) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки повинна бути передбачена виключно Законом.

Тому, основні питання, які планується вирішити за допомогою прийняття проекту акта є скасування вимог щодо обов’язкової реєстрації ліфтів, трубопроводів пари та гарячої води в територіальних органах Держпраці, які не передбачені чинним законодавством.

Проект акта також розроблено з метою виконання пункту 48 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 № 615-р.

Розроблення проекту акта відбувається шляхом перегляду чинних нормативно-правових актів з охорони праці.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	так	ні
Громадяни	Так	
Держава		Ні
Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва	Так	

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований на врегулювання питань у сфері реєстрації машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої ситуації без змін	Продовжити користуватися діючими НПАОП. За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до погіршення інвестиційного клімату.
Альтернатива 2: Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	Прийняття проекту акта дозволить усунути регулювання господарської діяльності шляхом скасування вимог щодо обов'язкової реєстрації ліфтів, трубопроводів пари та гарячої води в територіальних органах Держпраці.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує.
2. Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	Високі (в результаті прийняття проекту акта будуть скасовані вимоги щодо обов'язкової реєстрації ліфтів, трубопроводів пари та гарячої води в територіальних органах Держпраці)	Додаткових витрат не потребує.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Мінімальні	Додаткових витрат не потребує.
2. Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	Мінімальні	Додаткових витрат не потребує.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує.
2. Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	Високі (усунення регулювання господарської діяльності шляхом скасування вимог щодо обов'язкової реєстрації ліфтів, трубопроводів пари та гарячої води)	Додаткових витрат не потребує.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
Збереження чинного регулювання.	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	3	Не передбачаються	1 місце рейтингу Кількість вигод більша за кількість витрат
Збереження чинного регулювання.	Не передбачаються	1	2 місце рейтингу Кількість витрат перевищує кількість вигод
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	Прийняття проекту наказу Міністерства соціальної політики України „Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів з охорони праці” шляхом скасування вимог щодо обов’язкової реєстрації ліфтів, трубопроводів пари та гарячої води в територіальних органах Держпраці.		X
Збереження чинного регулювання.	У разі залишення існуючої на даний час ситуації, коли чинні нормативно-правові акти з охорони праці в Україні не відповідають чинному законодавству, не можуть бути створені сприятливі умови для здійснення відповідними суб’єктами господарювання господарської діяльності.		X

	Тому, виходячи з інтересів держави та суб'єктів господарювання, можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки окреслена у першому розділі АРВ проблема потребує засобів, які б забезпечили її ефективне вирішення.	
--	--	--

Альтернативи проекту наказу Міністерства соціальної політики України „Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів з охорони праці” немає.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено внесення змін до деяких нормативно-правових актів з охорони праці, а саме:

Для розв'язання проблеми, зазначеної у першому розділі АРВ, механізми дії запропонованого регуляторного акта є скасування вимог щодо обов'язкової реєстрації ліфтів, трубопроводів пари та гарячої води в територіальних органах Держпраці.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Введення в дію проекту наказу Міністерства соціальної політики України „Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів з охорони праці” забезпечить спрощення ведення господарської діяльності суб'єктами господарювання шляхом скасування вимог щодо реєстрації ліфтів, трубопроводів пари та гарячої води в територіальних органах Держпраці.

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – не прогнозується;

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – роботодавці (суб'єкти господарювання) та працівники, діяльність яких пов'язана з використанням виробничого обладнання;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, – незначні;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта

Базове відстеження здійснюватиметься за рік до дати обов'язкового застосування вимог проекту акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після дати обов'язкового застосування проекту акта.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0 грн.	0 грн.
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0 грн.	0 грн.
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0 грн.	0 грн.
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0 грн.	0 грн.
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0 грн.	0 грн.
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0 грн.	0 грн.
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0 грн.	0 грн.
8	Інше (уточнити), гривень	0 грн.	0 грн.
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0 грн.	0 грн.

10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць*	817**	0 грн.
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0 грн.	0 грн.

* статистика стосовно розподілу на суб'єктів господарювання малого, середнього чи великого підприємництва не ведеться та не вимагається
** згідно даних територіальних органів Держпраці (станом на 01.12.2016, форма - ЗНД)

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0 грн.	0 грн.	0 грн.	
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0 грн.		0 грн.	
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0 грн.	0 грн.	0 грн.	0 грн.

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	0 грн.	0 грн.	0 грн.	0 грн.

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0 грн.	0 грн.	0 грн.	0 грн.
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0 грн.	0 грн.	0 грн.	
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0 грн.		0 грн.	

**Перший заступник Міністра
соціальної політики**

Ольга Крентовська

_____ 2017 року